

**NACRT PRIJEDLOG ZAKONA O IZMENAMA ZAKONA
O POMORSKOM DOBRU I MORSKIM LUKAMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE
POSLEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA**

a) Ocjena stanja

Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11) propisana je nadležnost Vlade Republike Hrvatske za davanje koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području posebnih rezervata. Primjenom takve odredbe Vlada Republike Hrvatske provodila je postupak i donosila odluke o koncesiji za zahvate koji po svom gospodarskom značaju predstavljaju zahvate u prostoru od područnog (regionalnog) značaja.

Predloženom izmjenom decentralizira se upravljanje pomorskim dobrom, a ista decentralizacija svoje uporište ima u članku 10. stavku 1. Zakona i članku 20. stavku 2. Zakona.

Nadalje, člankom 26. stavkom 1. Zakona propisano je kako ovlaštenik koncesije koji je dobio koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može sporedne djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga dati na obavljanje pravnim i fizičkom osobama uz suglasnost davatelja koncesije u cilju boljeg iskorištavanja pomorskog dobra. Budući da se pravom na obavljanje sporedne djelatnosti ne raspolaže pomorskim dobrom danim u koncesiju i ne utječe na obavljanje glavne djelatnosti za koju je koncesija dana, već samo upotpunjuje ponuda na koncesioniranom području nema zapreke da o davanju suglasnosti odlučuje upravni odjel nadležan za poslove pomorstva u jedinici područne (regionalne) samouprave, odnosno Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture.

Iz navedenoga slijedi kako su posljedice ovih izmjena Zakona decentralizacija i uklanjanje administrativnih barijera.

b) Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom:

- nadležnost za davanje koncesija od područnog (regionalnog) značaja u posebnim rezervatima;
- nadležnost za davanja suglasnosti za davanje sporednih djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga na obavljanje pravnim i fizičkom osobama.

c) Posljedice koje će proizaći donošenjem Zakona

Donošenjem ovih izmjena Zakona nadležnost za davanje koncesija u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra od područnog (regionalnog) značaja u posebnim rezervatima predat će se jedinicama područne (regionalne) samouprave, te ubrzati postupak davanja, odnosno uskraćivanja suglasnosti za zahtjeve ovlaštenika koncesija na davanje sporednih djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga pravnim i fizičkom osobama na koncesioniranom području.

III. POTREBNA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje Zakona o izmjenama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama nije potrebno osigurati sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora propisano je da se zakon može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Predloženim izmjenama Zakona o pomorskom dobru otklanjaju se administrativne barijere i decentralizira upravljanje pomorskim dobrom u posebnim rezervatima.

Radi se o manjim izmjenama pretežno tehničkog karaktera čiji je, ujedno, cilj rasterećivanje rada državne uprave i smanjenje administrativnih troškova koju se nameću, prilikom odlučivanja Vlade Republike Hrvatske o koncesijama čiji prihod nije značajan, a postupak se provodi kao za koncesije od državnog značaja.

Nadalje, u Posebnim rezervatima dodijeljeno je više od 200 koncesija te se učestalo zaprimaju zahtjevi za novim koncesijama i za izmjenama važećih ugovora o koncesijama, koje se ne smatraju bitnim sukladno odredbama Zakona o koncesijama, a obavljanje istih poslova od strane jedinica područne (regionalne) samouprave bit će znatno brže i operativnije, a osobito iz razloga što se, sukladno Zakonu o koncesijama, Obavijest o namjeri davanja koncesija odnosi na samo jednu koncesiju koja je predmet postupka.

Ovim izmjenama Zakona omogućit će se ovlaštenicima koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u Posebnim rezervatima lakši pristup nadležnim institucijama za eventualne upite i razjašnjenja s jedne strane, a s druge strane zbog geografske blizine davatelj koncesija moći će učinkovitije pratiti koncesije i brže reagirati u slučaju kakvih nepravilnosti.

Posebno u odnosu na Malostonski zaljev i Malo more lakšom i učinkovitijom koordinacijom između davatelja koncesija i ovlaštenika koncesija omogućit će se zajednički naponi u razvoju istog područja, koje je svjetski poznato po kamenicama koje su zaštitni znak Malostonskog zaljeva i Malog more i tradicija od značaja za cijelo dubrovačko područje. Iz istog razloga usmjeravanje razvoja uzgoja školjaka svakako treba obavljati jedinica područne (regionalne) samouprave, kako bi se cjelovitim mjerama na regionalnoj razini integralno upravljalo turističkom i gastronomskom ponudom Dubrovačko – neretvanske županije.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POMORSKOM DOBRU I MORSKIM LUKAMA

Članak 1.

U Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11) u članku 19. stavku 3. riječi „i posebnom rezervatu“ brišu se

Članak 2.

U članku 26. stavku 1. riječi: „davatelja koncesije“ zamjenjuju se riječima: „tijela koje provodi prethodni postupak za davanje koncesije“.

Članak 3.

(1) Ugovori o koncesiji u posebnim rezervatima koji su sklopljeni temeljem Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, br. 15/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11) ostaju na snazi do isteka vremena na koje su sklopljeni.

(2) Ministarstvo je dužno u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dostaviti jedinicama područne (regionalne) samouprave Ugovore o koncesiji sklopljene za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u posebnim rezervatima, kao i svu dokumentaciju temeljem koje su Ugovori o koncesiji zaključeni.

(3) Jedinice područne (regionalne) samouprave stupaju u pravni položaj davatelja koncesije te preuzimaju sva prava i obveze davatelja koncesije danom zaprimanja Ugovora o koncesiji i dokumentacije iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 4.

Postupci pokrenuti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Koncesije koje je Vlada Republike Hrvatske dodijelila u posebnim rezervatima – Malostonskom zaljevu i Malom moru te Limskom zaljevu, s obzirom na svoju veličinu i gospodarski značaj ne mogu se smatrati zahvatima na pomorskom dobru od značaja za Republiku Hrvatsku, već od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave. S tim u vezi neoportuno je provoditi cjelokupnu proceduru propisanu Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske temeljem brojnih zahtjeva koji pristižu od strane ovlaštenika koncesije.

Članak 19. stavak 3. propisuje kako je za dodjelu koncesije u ostalim zaštićenim dijelovima prirode potrebno ishoditi prethodnu suglasnost ministarstva za poslove zaštite prirode, čime će se osigurati nadzor nad dodjelom koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u posebnim rezervatima.

Članak 2.

Radi ubrzavanja procedure odlučivanja o davanju, odnosno uskraćivanju prava na davanje sporednih djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga na koncesioniranom području na obavljanje pravnim i fizičkom osobama uz u cilju boljeg iskorištavanja pomorskog dobra predlaže se da suglasnost daje nadležno upravno tijelo u županiji za koncesije iz članka 20. stavka 2., odnosno Ministarstvo za koncesije iz članka 20. stavka 3.

Članak 3.

Uređuje se kako zaključeni Ugovori o koncesiji ostaju na snazi, rok za dostavu jedinicama područne (regionalne) samouprave Ugovora o koncesiji sklopljenih za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u posebnim rezervatima, kao i cjelokupne dokumentacije temeljem koje se zaključeni te rok u kojem jedinice područne (regionalne) samouprave stupaju u pravni položaj davatelja koncesije.

Članak 4.

Uređuje se pitanje dovršetka postupaka započelih do stupanja na snagu Zakona.

Razlog propisivanja da će se postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršiti prema odredbama ovog Zakona je prvenstveno taj što je isto povoljnije za stranke u postupku. Naime, postupak donošenja odluka županijske skupštine manje složen te će stranke brže i lakše ostvariti svoja prava. Također, rasteretit će se red tijela državne uprave i Vlade Republike Hrvatske. Navedeno je i osnovni razlog donošenja ovih izmjena Zakona.

Članak 5.

Uređuje se stupanje na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA O POMORSKOM DOBRU I MORSKIM LUKAMA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 19.

Posebna upotreba pomorskog dobra smatra se:

1. gradnja na pomorskom dobru građevina za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, športa, zdravstva, humanitarnih djelatnosti i druge djelatnosti koja se ne obavlja radi stjecanja dobiti,

2. gradnja na pomorskom dobru građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska, telefonska mreža i sl.), građevine i drugi objekti za potrebe obrane, unutarnjih poslova, regulaciju rijeka i drugih sličnih infrastrukturnih objekata.

Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu u smislu stavka 1. ovoga članka za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, a odluka o koncesiji za posebnu upotrebu u smislu stavka 1. ovoga članka za objekte županijskog značaja donosi županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja odluku donosi općinsko ili gradsko vijeće.

U nacionalnom parku i posebnom rezervatu koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može dati samo Vlada Republike Hrvatske, a u ostalim zaštićenim dijelovima prirode koncesiju daje nadležno tijelo iz članka 20. ovoga Zakona, uz prethodnu suglasnost ministarstva za poslove zaštite prirode.

Pravnoj osobi koja upravlja nacionalnim parkom, strogim ili posebnim rezervatom, može se odlukom Vlade Republike Hrvatske dati posebna upotreba pomorskog dobra.

Članak 26.

Ovlaštenik koncesije koji je dobio koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može sporedne djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga dati na obavljanje pravnim i fizičkom osobama uz suglasnost davatelja koncesije u cilju boljeg iskorištavanja pomorskog dobra.

Ovlaštenik koncesije dužan je osigurati da pravne i fizičke osobe iz stavka 1. ovoga članka i treće osobe s kojima stupa u pravne odnose, s obzirom na dobivenu koncesiju, ne upotrebljavaju ili gospodarski koriste pomorsko dobro suprotno uvjetima pod kojima mu je dana koncesija.